

让人民当家作主,建设富强、民主、文明的社会主义国家……从成立至今的90多年,中国共产党人一直高举着民主旗帜,把让人民当家作主,作为孜孜以求的目标。1949年,毛泽东一句“中国人民从此站起来了”,宣告中国迎来了一个人民当家作主的崭新时代。一切权力属于人民,人民当家作主,成为共和国民主政治的核心内容。

2012年7月23日,在省部级主要领导干部专题研讨班开班式的讲话中,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛强调:“推进政治体制改革,必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展更加广泛、更加充分的人民民主,保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,更加注重发挥法治在国家和社会治理中的重要作用,维护国家法治的统一、尊严、权威,保障社会公平正义,保证人民依法享有广泛权利和自由。”

保证人民依法享有广泛权利和自由,成为时代发展的最强音。

# 保证人民权利

策划 本刊编辑部

执行 刘志锋



## 法治社会的必然要求

★ 龚进之

保证公民依法享有权利和自由是建设法治社会的目的。世界各国的宪法,不论它所确认的国体和政体如何,均以保障公民权利和自由作为核心。要实现法治,国家机关、公民、法人以及其他社会组织都必须尊重公民的权利与自由,维护宪法和法律秩序。

一、保证公民依法享有权利和

自由是实现人的价值的客观需要

人的主体地位体现了人的价值。因此,保证公民依法享有权利与自由是政府产生的前提与基础。政府以及其他公权力维护法律秩序的行为,都是为了更好地保障公民的权利与自由。

人的权利与自由不是绝对的,人在享有权利与自由的同时,不得

侵犯他人的权利与自由,也不得违反社会公德和公共秩序。因此,法治社会既是保障个人充分享有权利与自由的社会,又是防止个人违反公共秩序和侵犯他人权益的公民社会。在法治社会,个人的权利与自由要得到保障,必须通过宪法和法律确立公共社会的基本行为准则,任何人都不能有违反宪法和法律的特别



权。

国家通过行使立法、行政和司法职能来保障公民依法行使权利与自由,使公民的权利和自由在法治的框架内得到制度性的确认,各种权利之间的界限更加明晰,人的价值的实现也得到了更加有力的保障。

二、保证公民依法享有权利和自由是规范公共权力的客观需要

我国宪法规定,“一切权力属于人民”,人民通过选举产生权力机关,进而产生政府。因此,公共权力来源于人民的授予,其范围和内容由人民的意志——宪法来规定,

“权力法定”是法治社会中公共权力运作的基本原则。

公民权利是设定公共权力范围的依据。“权力法定”原则把政府的行为限定在了法律的范围内,这是对公民权利的最低限度保障。因此,政府在行使公共权力时应尊重公民权利,不得随意侵犯公民权利,不得妨碍公民权利的行使,不得对其设置不必要的限制,并尽量把对公民权利的影响降到最小。但是公共权力具有天然的侵蚀性与扩张性,当法律难以对公共权力的内容和范围做出细致的规定时,就必须考虑公共权力在行使过程中是否会对公民权

利构成不当侵犯。因此,公民享有的权利与自由是宪法和法律设定公共权力的边界。

公民权利是公共权力存在的目的。在法治社会中,公共权力产生的目的并不是行使公共权力本身,而是为了公共需要,并最终保障和促进公民权利的实现。公共权力总是以强制力为后盾,可以依法命令公民履行某种义务、作为或者不作为,公民必须服从,否则将面临公共权力的强制。公共权力是一把双刃剑,作为公共资源的最大占有者,公共权力既可以成为对公民权利最大的保护者,也可能成为对公民权

利最大的侵害者。因此,公共权力的配置和运作,只有为了保障公民权利的实现,协调公民权利之间的冲突,防范和制止公民权利之间的相互侵犯,维护和促进公民权利的平衡,才是正当的、合理的。公民权和国家之间的关系是目的与手段的关系。公共权力只有在为公民权利而服务的范围内,才有其真正存在的理由。

三、保证公民依法享有权利和自由是建设公民社会的客观需要

法治进程离不开全体社会公众的共同参与,而公民享有权利和自由能够培育社会公众强烈的公民意识,提高社会公众对法治建设的积极性与主动性。所以,公民享有权利与自由是培养公民正义观和平等观的基础。

法治表明法律不是个别人的好恶,而是评价人们行为的权威准则;法律不是对个别人的约束,而是人民“自由的圣经”;在法治状态下,人不再仅仅是生物意义上的人而是法律意义上的人;人与人是平等的,不再是依附的而是相互独立的;在法治状态下,每个人都能充分发挥自己的潜能,实现自己的价值,因为法律为他创造了一个正常的社会生活条件,等等。因此,只有保障公民权利,才能使人们不把法律视为仅仅是外在的约束者,而把它视为是自身权利的维护者,法律才能获得人们的尊重和信仰。只有这样,法律才能获得普遍的服从和遵守,才能培养公民自己管理自己、为自己服务的意识;才能使人们尊重执法和司法活动,才能使人们在社会生活中相互尊重、相互关爱,建设和谐社会。

公民社会的建设必须要有保障

公民权利的立法体系。自上世纪 90 年代起,我国大量制定保障公民权利的法律法规,这些法律法规在实践中发挥了保障公民权利和自由的重要作用。但是,现有的法律法规仍然滞后于社会的发展。公民社会是一个自觉、自律和理性的社会,公民社会必然意味着严格的执法和公正的司法。然而要真正做到这一点,其中最重要的因素在于执法和司法人员是否能清楚地理解他们活动的意义。在我国,国家一切权力属于人民,但权力的所有者并不是直接行使权力,而是由他们选出自己的代表来组成国家的最高权力机关,再从这个权力机关选举或产生出最高国家行政机关和司法机关,由他们来行使执法权和司法权。地方的权力机构配置亦是如此。这说明,执法权和司法权实质上均来源于人民的授权。如果执法机关和司法机关在行使执法权和司法权时,利用手中握有的公共权力违背权力所有者的意志,不仅会导致公共权力失控,而且会使公民社会的价值观念扭曲,最终导致公共权力的异化。

通过分析公民权利的性质及其与公共权力之间的关系,以及分析其内在的价值理念,不难看出,公民权利作为与公共权力相对应的范畴,不仅与一个国家的政治过程运行的起点与归宿始终息息相关,而且对政治秩序的形成、社会正义的实现有着直接影响。保障公民权利和正确行使公共权力是社会主义法治建设的两个重要方面。对公民权利的保障不仅是建设社会主义法治社会内在的必然要求,也是评价社会主义法治社会建设进程的核心标准。

(作者系厦门大学法学院博士研究生)

我国是人民当家作主的社会主义国家,为了充分保障各项人权,宪法对公民的基本权利和自由作了全面规定。以宪法为依据,我国制定了刑法、行政诉讼法、劳动法、义务教育法、妇女权益保障法、未成年人保护法等法律,这些法律和宪法一道,构成了比较完备的保障人权的法律制度。

### 宪法确认的基本权利和自由

我国现行宪法把“公民的基本权利”作为第二章的主要内容,紧随第一章“总纲”之后,一方面表明它是“总纲”的延伸,另一方面也显示出国家对公民权利认识的深化和对公民权利保障的重视。概括起来,我国现行宪法主要确认公民有以下几个方面的权利和自由。

#### (一)政治权利与自由

1.选举权与被选举权。除依照法律被剥夺政治权利的人外,凡年满十八周岁的公民,不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限,都享有选举权和被选举权。

2.表达自由。公民有言论、出版、集会、结社、游行和示威的自由。

3.信仰自由。公民享有宗教信仰自由。

4.公民有对国家机关及其工作人员提出批评建议、申诉、控告或者检举的权利。

5.平等权。公民在法律面前人人平等,男女平等,民族平等。

#### (二)财产权

公民的合法财产受到宪法和法律的保护,国家为了公共利益可以对公民的私有财产实行征收与征用,但必须依法予以补偿。

#### (三)人身自由和人格尊严不受